Urząd Regulacji Energetyki

Generalna Dyrekcja Dróg Krajowych i Autostrad

PTPiREE

psnm NEW MOBILITY ASSOCIATION

Zawarte dnia 24/09/2025

Porozumienie dotyczące rozwoju ogólnodostępnych stacji ładowania pojazdów elektrycznych w Polsce

Porozumienie zawierane jest przez:

Urząd Regulacji Energetyki

Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki *(PURE)*
z siedzibą w Warszawie, ul. Towarowa 25A

i poniższe podmioty (zwane razem Stronami):

Generalna Dyrekcja Dróg Krajowych i Autostrad

Generalnego Dyrektora Dróg Krajowych i Autostrad *(GDDKiA)* z siedzibą w Warszawie, ul. Wronia 53

PTPiREE

Polskie Towarzystwo Przesyłu i Rozdziału Energii Elektrycznej *(PTPiREE)* z siedzibą w Poznaniu, ul. Wołyńska 22

psnm NEW MOBILITY ASSOCIATION

Polskie Stowarzyszenie Nowej Mobilności *(PSNM)* z siedzibą w Warszawie, ul. Fabryczna 5A

Strony Porozumienia pozostają otwarte na przyłączenie się do niego kolejnych podmiotów.

Prezes URE
Renata Mroczek

Słowo wstępne

Zmiany, jakim podlega polska energetyka, w tym intensywny rozwój odnawialnych źródeł energii, stanowią wyzwanie dla sektora i gospodarki. Szeroki zakres transformacji klimatyczno-energetycznej przekładający się na planowanie i rozwój infrastruktury sieciowej, stanowił punkt wyjścia do zainaugurowania w 2021 r., z inicjatywy Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki, projektu pod nazwą „Karta Efektywnej Transformacji Sieci Dystrybucyjnych Polskiej Energetyki" (KET).

W ramach tej inicjatywy w 2022 r. podpisane zostało historyczne porozumienie między Prezesem URE a pięcioma największymi dystrybutorami energii elektrycznej w Polsce. Od 2024 r. do KET mogą dołączać Operatorzy, których sieć dystrybucyjna nie posiada bezpośrednich połączeń z siecią przesyłową (OSDn) oraz organizacje, które deklarują wsparcie w realizacji celów Karty. Łącznie do projektu przystąpiło już 28 podmiotów. Jednym z nich jest Polskie Stowarzyszenie Nowej Mobilności.

Porozumienie dotyczące rozwoju ogólnodostępnych stacji ładowania pojazdów elektrycznych w Polsce, to kolejny niezwykle istotny dokument, wypracowany w ramach KET. W mojej ocenie stanowi ono krok milowy we współpracy PTPiREE, PSNM i GDDKiA pod auspicjami Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki, na rzecz jak najbardziej efektywnego wykorzystania sieci dystrybucyjnych, również na potrzeby rozwijającego się w naszym kraju sektora e-mobility i realizacji wymagań płynących z rozporządzenia AFiR.

Porozumienie jest wyrazem naszej wspólnej odpowiedzialności i gotowości do działania w celu realizacji ambitnych i długofalowych celów. Jestem przekonana, że tylko w synergii możemy osiągnąć rezultaty, które będą miały trwały i pozytywny wpływ na rynek i jego uczestników. Tym bardziej cieszy kolejny tak znaczący dowód dobrej i konstruktywnej współpracy interesariuszy sektora energii.

Preambuła

Uwzględniając zobowiązania państw członkowskich Unii Europejskiej wynikające z Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2023/1804 w sprawie rozwoju infrastruktury paliw alternatywnych (AFIR), w tym konieczność realizacji celów w zakresie dostępności infrastruktury ładowania w każdym kraju oraz inicjatywę Prezesa URE wypracowania wspólnego rozumienia działania uczestników i interesariuszy rynku energii elektrycznej, Sygnatariusze uznają, że sprawne i terminowe przyłączanie stacji ładowania ma kluczowe znaczenie dla wypełnienia tych obowiązków.

Mając na uwadze, że zgodnie z art. 7 ust. 1a ustawy Prawo energetyczne ogólnodostępne stacje ładowania („OSŁ") obejmujące wyłącznie punkty ładowania o dużej mocy oraz infrastruktura ładowania drogowego transportu publicznego także powinny być przyłączane do sieci elektroenergetycznej w pierwszej kolejności, Strony dostrzegają potrzebę podjęcia wspólnych działań optymalizujących współpracę w procesie budowy tego rodzaju OSŁ oraz ich przyłączania do sieci elektroenergetycznych.

W celu wsparcia realizacji powyższych celów, w Polsce uruchomiono programy dofinansowania wdrażane przez Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, mające na celu przyspieszenie rozwoju sieci stacji ładowania, z których operatorzy sieci dystrybucyjnych („OSD") oraz operatorzy ogólnodostępnych stacji ładowania („OOSŁ") zamierzają aktywnie korzystać.

Wprowadzenie przez Organ Regulacyjny ww. inicjatywy do prac w ramach KET dało możliwość skonsolidowania działań i skuteczniejszego wykorzystania nowych środków na ten cel.

Strony deklarują wolę i gotowość współpracy w zakresie wsparcia rozwoju ww. OSŁ, wsparcia rozbudowy i modernizacji sieci elektroenergetycznych oraz budowy przyłączy elektroenergetycznych dla potrzeb zasilania OSŁ.

Przedmiot porozumienia

PURE oraz Strony postanowiły uregulować warunki współpracy na zasadach określonych niniejszym Porozumieniem o następującej treści:

§ 1

1. Porozumienie zostało zawarte z założeniem poszanowania obowiązujących przepisów prawa oraz pozycji PURE jako regulatora rynku energii elektrycznej.
2. Porozumienie zostaje zawarte z poszanowaniem przez OSD obowiązków polegających na zapewnieniu równego dostępu do sieci, procedur, informacji i usług, a także unikaniu przez OSD jakichkolwiek form dyskryminacji w świadczeniu usług.
3. Zasady równego traktowania klientów przez OSD wynikają z przepisów prawa oraz wewnętrznych regulacji OSD, takich jak Programy Zgodności.
4. Realizując Porozumienie Strony będą optymalnie wykorzystywać istniejącą i planowaną infrastrukturę elektroenergetyczną, budżety inwestycyjne, przy założeniu minimalizacji kosztów oraz dążąc do skrócenia czasów realizacji inwestycji.
5. Strony będą dążyć do efektywnej wymiany informacji na każdym etapie realizacji inwestycji.

§ 2

1. W ramach niniejszego Porozumienia PURE i Strony przewidują współpracę w następujących obszarach:
    a. Opiniowanie nowych oraz nowelizowanych przepisów prawa dotyczących budowy OSŁ i ich zasilania z sieci elektroenergetycznej.
    b. Umożliwienie posadowienia urządzeń elektroenergetycznych i linii zasilających/przyłączy elektroenergetycznych w pasach drogowych, w celu zasilenia OSŁ lokalizowanych w pasach drogowych dróg krajowych będących w zarządzie GDDKiA, w tym autostrad i dróg szybkiego ruchu.

c. Usprawnienie przez Strony procesu przyłączania OSŁ do sieci elektroenergetycznej, w tym w zakresie:

   - Składania wniosków o przyłączenie oraz zawierania umów o przyłączenie;
   - Zmiany mocy przyłączeniowej/umownej;
   - Zasad opracowania dokumentacji projektowej urządzeń i sieci służących do zasilania OSŁ;
   - Składania wniosków o możliwość zapewnienia dostaw energii elektrycznej.

d. Wypracowania zasad współpracy ruchowej OSD oraz OSŁ.
e. OOSŁ deklarują przekazywanie z wyprzedzeniem informacji do OSD o planowanych zamierzeniach inwestycyjnych budowy OSŁ.

§ 3

1. Stronom znany jest wynikający z przepisów prawa obowiązek podejmowania działań celem poszerzania zakresu danych dostępnych na stronach internetowych OSD w sposób ułatwiający uzyskanie wstępnej informacji o dostępnej mocy.

§ 4

1. PURE zobowiązuje się wspierać realizację porozumienia w ramach swoich kompetencji i poszanowaniu przepisów obowiązującego prawa.
2. PURE przysługuje prawo odstąpienia od niniejszego Porozumienia ze skutkiem natychmiastowym za uprzednim pisemnym zawiadomieniem.

§ 5

1. Porozumienie zostało zawarte na czas nieokreślony.
2. Każdej ze Stron przysługuje prawo wypowiedzenia niniejszego Porozumienia za uprzednim pisemnym zawiadomieniem, z zachowaniem jednomiesięcznego okresu wypowiedzenia ze skutkiem na koniec miesiąca kalendarzowego, następującego po miesiącu, w którym zawiadomienie zostało przekazane PURE i pozostałym Stronom.

3. Wszelkie zmiany niniejszego Porozumienia wymagają formy pisemnej pod rygorem nieważności.
4. Niniejsze Porozumienie nie pociąga za sobą wzajemnej odpowiedzialności prawnej pomiędzy sygnatariuszami porozumienia ani nie powoduje żadnych zobowiązań finansowych dla PURE i żadnej ze Stron.
5. Niniejsze Porozumienie sporządzano w czterech jednobrzmiących egzemplarzach, po jednym dla PURE i każdej ze Stron.

Podpisy PURE i Stron

Prezes Urzędu Regulacji Energetyki	*Generalny Dyrektor Dróg Krajowych i Autostrad*	*Polskie Towarzystwo Przesyłu i Rozdziału Energii Elektrycznej*	*Polskie Stowarzyszenie Nowej Mobilności*

Załącznik nr 1. Ustalenia szczegółowe dotyczące realizacji Porozumienia

Załącznik nr 1.

Ustalenia szczegółowe dotyczące realizacji i porozumienia

Współpraca z GDDKiA

1. GDDKiA dopuszcza umieszczanie tras doziemnych linii kablowych niezbędnych do budowy zasilania ogólnodostępnych stacji ładowania lokalizowanych w pasach drogowych dróg krajowych będących w zarządzie GDDKiA, w tym autostrad i dróg szybkiego ruchu.
2. Nie dotyczy to sytuacji, kiedy budowa linii zasilającej lub infrastruktury powiązanej z budową stacji ładowania byłaby niezgodna z przepisami Ustawy o drogach publicznych („u.d.p."), Ustawy Prawo budowlane lub aktów wykonawczych, w szczególności:

    a. Spowodowałaby zagrożenie bezpieczeństwa ruchu drogowego, tj. jeśli posadowienie linii mogłoby wpłynąć negatywnie na bezpieczeństwo użytkowników drogi, np. utrudniać widoczność, zakłócać funkcjonowanie urządzeń drogowych lub powodować ryzyko kolizji.
    b. Naruszyłaby trwałość konstrukcji drogi, tj. jeśli ułożenie kabla mogłoby pogorszyć stan techniczny drogi, jej podbudowy, odwodnienia lub innych elementów konstrukcyjnych.
    c. Doprowadziłaby do utraty uprawnień z tytułu gwarancji lub rękojmi.
    d. Kolidowałaby z istniejącą infrastrukturą drogową tj. jeśli w pasie drogowym znajdują się już inne urządzenia (np. światłowody, instalacje energetyczne, odwodnienie), z którymi planowana linia koliduje i nie można tego bezpiecznie pogodzić.
    e. Nie byłaby możliwa ze względu na brak możliwości technicznych realizacji inwestycji np. gdy szerokość pasa drogowego, ukształtowanie terenu, warunki gruntowo-wodne lub inne ograniczenia techniczne uniemożliwiają bezpieczne ułożenie linii.
    f. Naruszyłaby przepisy techniczne, np. poprzez brak zachowania wymaganych odległości od jezdni, krawędzi pasa ruchu, urządzeń bezpieczeństwa ruchu (barier, znaków, sygnalizacji).
    g. Byłaby niezgodna z planami inwestycyjnymi GDDKiA tj. jeśli GDDKiA planuje rozbudowę lub przebudowę drogi i planowana infrastruktura mogłaby z tym kolidować.

3. Zezwolenie na lokalizację infrastruktury elektroenergetycznej w pasie drogowym będzie następować w drodze decyzji administracyjnej wydanej na podstawie art. 39 ust. 3 u.d.p.
4. W przypadku gdy droga, w pasie której ma zostać zlokalizowana infrastruktura elektroenergetyczna na potrzeby zasilania ogólnodostępnych stacji ładowania, jest objęta gwarancją, GDDKiA deklaruje współpracę w prowadzeniu rozmów z gwarantem w zakresie możliwości lokalizacji infrastruktury w taki sposób, żeby nie doprowadzić do utraty uprawnień z tytułu gwarancji.
5. GDDKiA wprowadziła w 2025 r. do wzorcowych zapisów kontraktowych na budowę dróg ekspresowych i autostrad, zapisy w gwarancji jakości, które obligują gwaranta do potwierdzenia, że lokalizacja (w tym budowa, przebudowa, rozbudowa lub remont) urządzeń lub obiektów w granicach pasa drogowego przez Podmiot Zewnętrzny, w szczególności urządzeń drogi, urządzeń obcych, reklam oraz zjazdów po zakończeniu inwestycji drogowej, nie powoduje utraty uprawnień GDDKiA wynikających z Gwarancji. W przypadkach opisanych powyżej odpowiedzialność Gwaranta jest wyłączona jedynie w zakresie, w jakim Wada w Przedmiocie Umowy wynika z działań podjętych przez Podmiot Zewnętrzny.
6. Inwestor jest zobowiązany do uzyskania odrębnej decyzji administracyjnej z tytułu zajęcia pasa drogowego na cele związane z umieszczaniem w pasie drogowym liniowych urządzeń obcych lub innych urządzeń, o której mowa w art. 40 ust. 2 pkt 2 i 3 u.d.p.

Współpraca OOSŁ z OSD

Etap planowania

1. **Udzielanie informacji na etapie planowania**
   a. OSD publikują na swoich stronach internetowych uzgodnione Plany Rozwoju, z których Inwestorzy mogą pozyskać informacje o planowanych zamierzeniach inwestycyjnych w interesujących ich obszarach.
   b. Inwestorzy przekażą informacje do OSD o znanych im planowanych zamierzeniach inwestycyjnych budowy obiektów z przedstawieniem lokalizacji w formie tabelarycznej na załączniku mapowym, cyklicznie, najlepiej nie później niż do 31 października każdego roku.

2. **Oświadczenie o zapewnieniu dostaw energii elektrycznej**
   OOSŁ może wystąpić do OSD z wnioskiem o zapewnienie możliwości dostaw energii elektrycznej, wskazując wielkości mocy, którą jest zainteresowany, oraz oczekiwane miejsce zasilenia. W odpowiedzi na wniosek OSD udostępni, zgodnie z obowiązującymi u niego regulacjami, informację o dostępności mocy w potencjalnym, najbliższym lokalizacji inwestycji miejscu przyłączenia na dzień złożenia wniosku. Wzór wniosku o zapewnienie możliwości dostaw OSD zamieszczają na swoich stronach internetowych.

3. **Udzielanie informacji o dostępnej mocy**
   a. OSD podejmą działania celem udostępniania na swoich stronach internetowych wstępnych informacji o dostępnej mocy dla podmiotów przyłączanych na napięciu powyżej 1 kV.
   b. W ramach rozpatrywania wniosku o wydanie warunków przyłączenia dla OSŁ, OSD będą przekazywać informacje o dostępnej mocy przyłączeniowej dla OSŁ we wnioskowanej grupie przyłączeniowej, w miejscu potencjalnie najbliższym inwestycji, w celu zoptymalizowania przyszłych inwestycji, z uwzględnieniem wytycznych dotyczących możliwych mocy opublikowanych na stronie internetowej OSD.

4. **Składanie i wydawanie warunków przyłączenia**
   OSD podejmą działania w celu stworzenia platform/portali do składania wniosków o wydanie warunków przyłączenia w formie elektronicznej. Inwestor składając wniosek o wydanie warunków przyłączenia, załącza mapę wskazującą planowaną lokalizację OSŁ wraz ze wskazaniem minimalnej mocy przyłączeniowej, która jest wymagana do zasilenia stacji ładowania itp.

   OSD podejmą działania w celu załączania do wydanych warunków przyłączenia map lokalizacyjnych ze wskazaniem lokalizacji planowanego punktu przyłączenia.

   OOSŁ może złożyć wniosek zawierający harmonogram wzrostu mocy przyłączeniowej z podziałem na etapy realizacji umowy przyłączeniowej co pozwoli Stronom na optymalne wykorzystanie infrastruktury oraz dostosowanie harmonogramu i zakresu planowanej inwestycji.

5. **Harmonogram zmiany mocy umownej**
   Zasady zamawiania i zmiany mocy umownej zostaną określone na etapie zawierania umowy o świadczenie usług dystrybucji/kompleksowej, w zgodności z obowiązującym prawem i Taryfą OSD. Strony podejmą działania celem podjęcia ustaleń umożliwiających etapowanie mocy umownej stacji ładowania w relacji do zapotrzebowania rynku.

Etap projektowania

1. OSD uruchamia proces inwestycyjny po podpisaniu przez strony umowy o przyłączenie.
2. Strony mogą uzgodnić na etapie zawierania umowy o przyłączenie wykonanie zakresu prac projektowych przez OOSŁ oraz zasady ich odkupienia przez OSD.
3. W przypadku, o którym mowa w pkt 2, OOSŁ wykona dokumentację projektową (projekt budowlany wraz z pozwoleniem na budowę, jeśli jest wymagane) zgodnie ze standardami określonymi przez OSD.
4. OSD po uzgodnieniu kompletności i poprawności wykonania dokumentacji projektowej odkupuje ją od OOSŁ. Koszt odkupu dokumentacji ustalany jest na podstawie umowy między OSD i OOSŁ.
5. Przejrzysta i szybka procedura uzgadniania Instrukcji Współpracy Ruchowej („IWR"):
   a. OSD opublikują na swoich stronach internetowych wzór IWR,
   b. Uzgadnianie dokumentacji związanej z ruchem sieciowym, każdorazowo następuje w terminie nie dłuższym niż 20 dni roboczych (w szczególności składanie lub ewentualne poprawianie oraz uzupełnianie niezbędnych dokumentów).

6. Wytyczne dotyczące procesu uzgadniania dokumentacji:
    a. Proces uzgadniania dokumentacji jest realizowany zgodnie ze standardami przyjętymi u danego OSD.
    c. Komunikacja (w szczególności uzgodnienia projektów, pytania techniczne oraz związane z nimi odpowiedzi) pomiędzy OOSŁ, a OSD odbywa się przy udziale przedstawiciela OSD odpowiedzialnego za koordynację danej inwestycji.
    d. Strony w miarę możliwości deklarują wykorzystanie do komunikacji drogi elektronicznej.

Etap realizacji

1. **Informacja o wykonaniu kluczowych punktów umownych**
   W ramach postępów realizacji umowy o przyłączenie, Strony informują się o realizacji kluczowych elementów (etapów) umowy o przyłączenie. Jako kluczowe elementy traktuje się:
    a. Informację o wyborze projektanta/wykonawcy,
    b. Informację o zakończeniu procesu projektowego,
    c. Informację o zakończeniu prac budowlanych,
    d. Informację o powstaniu lub istnieniu przeszkód realizacji inwestycji oraz terminach ich usunięcia lub nowym terminie realizacji – w przypadku opóźnień przekraczających 3 miesiące.

2. **Wskazanie w umowie o przyłączenie przedstawicieli Stron do kontaktu**
   Strony na etapie zawierania umowy o przyłączenie wskazują osoby do kontaktu wraz z adresem email i numerem telefonu.

Etap odbioru

1. **Usprawnienie procesu odbiorowego**
   Strony deklarują współpracy przy opracowywaniu rozwiązań mających ułatwić i skrócić czas trwania procedur odbiorowych. To w efekcie pozwoli na sprawniejsze uruchamianie nowych punktów ładowania oraz lepsze wykorzystanie dostępnych zasobów

2. **Usprawnienie montażu układów pomiarowo-rozliczeniowych**
   OSD dołoży wszelkich starań, aby informować inwestora o dokładnym terminie montażu licznika, załączeniu napięcia oraz ostatecznym statusie dostępu do złącza. Na etapie zawarcia umowy o świadczenie usług dystrybucji, OSD poinformuje inwestora o sposobie komunikowania się w powyższej sprawie. Po skomunikowaniu się, inwestor otrzyma szczegółowe informacje w tym zakresie, co pozwoli na precyzyjne planowanie kolejnych kroków inwestycyjnych po stronie OOSŁ, z poszanowaniem prawa europejskiego i krajowego.

Urząd Regulacji Energetyki

Generalna Dyrekcja Dróg Krajowych i Autostrad

PTPiREE

psnm NEW MOBILITY ASSOCIATION

2025